



## تدوین سیاست‌های جامع دولت برای خروج از رکود

هیأت وزیران با تدوین سیاست‌های کشور برای خروج غیرتورمی از رکود اقتصادی، خواستار ارائه نظرات و پیشنهادهای نخبگان و کارشناسان برای تکمیل این سیاست‌ها شد.

هیأت وزیران با تدوین سیاست‌های کشور برای خروج غیرتورمی از رکود اقتصادی، خواستار ارائه نظرات و پیشنهادهای نخبگان و کارشناسان برای تکمیل این سیاست‌ها شد.

هیأت وزیران دیروز از عموم صاحب نظران دعوت کرد تا هرگونه دیدگاه تکمیلی در مورد این طرح سیاستی را حداکثر تا 10 روز آینده به دفتر هیأت دولت به نشانی

daftar@govir.ir ارسال کنند.

به گزارش خبرنگار ما، این طرح گسترده در بخش اقتصاد کلان شامل سیاست‌های پولی ارزی و مالی (مالیاتی، بودجه‌ای و راهکارهای مدیریت و تسویه بدهی‌های دولت) می‌شود. علاوه بر این سیاست‌های دولت برای خروج غیر تورمی از رکود اقتصادی در برگیرنده راهکارهای بهبود فضای کسب و کار و همچنین شیوه‌های تأمین منابع مالی برای تولید ملی است.

هیأت وزیران تأکید کرد: مجموعه تهیه شده مذکور یک برنامه توسعه نیست؛ لذا نمی‌توان از آن انتظار جامعیت داشت. این مجموعه هرچند ملاحظات بلندمدت و میان‌مدت را مد نظر قرار داده، اما یک سند کوتاه مدت است و تمرکز خود را معطوف به سال‌های 1393 و 1394 کرده تا بتواند حداکثر تحرک اقتصادی غیر تورمی و اشتغال زای ممکن را ایجاد کند. بر این اساس اشاره نکردن مستقیم به بخش‌هایی مانند کشاورزی، محیط زیست، آب، نیرو و ... یا نبود اقداماتی مانند توسعه بخش خصوصی در مجموعه سیاست‌های خروج از رکود به معنی تعطیلی سایر فعالیت‌های دولت یا فراموشی اقدامات توسعه‌ای میان‌مدت و بلندمدت نیست؛ بلکه دولت برنامه‌های قطعی و مستندی در موارد ذکر شده دارد که به موازات برنامه خروج از رکود در جریان هستند.

بر اساس اعلام هیأت وزیران مجموعه این سیاست‌های تدوین شده به 3 گروه شامل سیاست‌هایی که توسط یک نهاد از زیرمجموعه دولت اجرایی خواهد شد، سیاست‌هایی که نیازمند تصویب دولت یا زیرمجموعه‌ای در دولت هستند و برای اجرا، هماهنگی بین بیش از یک نهاد در زیرمجموعه دولت لازم است و سیاست‌هایی که برای تصویب و اجرا نیازمند تصویب قانون در مجلس شورای اسلامی هستند، تقسیم می‌شوند.

در این مجموعه پیشنهادی، رویکرد و جهت‌گیری اصلی دولت در تدوین سیاست‌های پولی، انضباط پولی، ثبات اقتصاد کلان و پیش‌بینی پذیری تحولات متغیرهای اقتصاد کلان از جمله نرخ تورم است. البته باید توجه داشت: در شرایط رکودی سال 1393 نه تنها انقباض بخش پولی در برنامه‌های اقتصادی دولت قرار ندارد، بلکه افزایش ضریب فزاینده نقدینگی و افزایش قدرت تسهیلات‌دهی بانک‌ها از جمله مهمترین برنامه‌های دولت برای خروج از رکود خواهد بود. اما دولت هدف افزایش قدرت تسهیلات‌دهی بانک‌ها و تأمین مالی تولید را از طریق افزایش بدهی بانک‌ها به بانک مرکزی و در نتیجه افزایش پایه پولی دنبال نمی‌کند و فرآیند خروج از رکود را وابسته به رشد پایه پولی نخواهد کرد.

در این مجموعه، سیاست‌های پولی دولت برای رسیدن به اهداف ذکر شده شامل موارد زیر است:

الف- مدیریت و کاهش بدهی بانک‌ها به بانک مرکزی و جلوگیری از اضافه برداشت بانک‌ها، ب- افزایش نیافتن بدهی بخش دولتی به بانک مرکزی، ج- افزایش ضریب فزاینده نقدینگی، د- اصلاح و انعطاف در نرخ‌های سود بانکی متناسب با تورم انتظاری و فراهم کردن زمینه رقابت بین بانک‌ها، ه- یکسان‌سازی و کاهش تدریجی نسبت سپرده قانونی بانک‌ها متناسب با تحولات نرخ تورم، و- بهبود ترکیب پایه پولی به نفع دارایی‌های خارجی، ز- افزایش و بهبود کارایی ابزارهای در اختیار بانک مرکزی برای کنترل پایه پولی، ح- منوط کردن هرگونه برداشت از منابع صندوق توسعه ملی به عدم افزایش پایه پولی.

گزارش خبرنگار ما حاکیست: در این مجموعه سیاست‌های ارزی دولت در سال 1393 بر مبنای کاهش نوسانات نرخ ارز، حفظ

رقابت‌پذیری بنگاه‌های داخلی در مقابل بنگاه‌های خارجی، زمینه‌سازی برای اجرای برنامه یکسان‌سازی نرخ ارز تا پایان سال 94 و تسهیل دسترسی به خدمات ارزی استوار است.

هیات وزیران همچنین سیاست‌های مالی مرتبط با موضوع خروج از رکود را به سه بخش سیاست‌های مالیاتی، سیاست‌های بودجه‌ای و راهکارهای مدیریت و تسویه بدهی‌های دولت تقسیم کرده است.

در بخش سیاست‌های مالیاتی موارد زیر مورد توجه هیات دولت قرار دارد:

الف- افزایش معافیت مالیاتی حقوق‌بگیران و صاحبان مشاغل

ب- یکسان‌سازی نرخ مالیات بر حقوق کارکنان بخش خصوصی با کارکنان دولتی و کاهش نرخ موثر مالیاتی حقوق بخش غیردولتی

ج- حذف مالیات تکلیفی فعالیت‌های پیمانکاری و کاهش نرخ موثر مالیات اشخاص حقوقی موضوع ماده 105 قانون مالیات‌های مستقیم

د- کاهش نرخ نهایی مالیات بر درآمد اشخاص حقیقی و افزایش طبقات درآمدی مشمول مالیات

ه- اصلاح ساختار مشوق‌های مالیاتی با هدف حمایت موثر از سرمایه‌گذاری و شفاف‌سازی معافیت‌ها (بر اساس این اصلاحیه، میزان معافیت مالیاتی برای مناطق کمتر توسعه‌یافته دو برابر سرمایه‌گذاری انجام شده خواهد بود. همچنین تعطیلی مالیاتی به مدت 3 سال برای مناطق توسعه یافته و 5 سال برای مناطق کمتر توسعه‌یافته در نظر گرفته شده است. ضمن اینکه معافیت مذکور برای بیمارستان‌ها، مؤسسات حمل و نقل و مراکز اقامتی و گردشگری هم مد نظر قرار گرفته است)

و- حمایت از تعاونی‌های مرزنشینان

ز- حمایت از آموزشگاه‌های فنی و حرفه‌ای آزاد

ک - حمایت از صادرات غیرنفتی.

ل - اصلاح ساختار معافیت‌های مالیاتی از طریق تبدیل معافیت‌ها به مالیات با نرخ صفر

م - اصلاح ساختار استهلاکات مالیاتی با هدف حمایت موثرتر از سرمایه‌گذاری از طریق هزینه‌های استهلاک

ن - اعطای معافیت مالیاتی به تجدید ارزیابی دارایی‌ها مبتنی بر ضوابط خاص با هدف کمک به اصلاح ساختار مالی شرکت‌ها

ح - وضع مالیات بر سود تقسیم‌شده بین سهامداران با هدف تقویت اصلاح ساختار سرمایه شرکت‌ها

ط - تعویق مالیات و پذیرش استهلاک شتابان کالاهای سرمایه‌ای با تکنولوژی بالا

ی - معاف کردن آورده نقدی سهامداران از مالیات سود و تلقی سود پرداختی به عنوان هزینه‌های قابل قبول

ق - اعطای اعتبار مالیاتی برای سرمایه‌گذاری‌های مشترک داخلی و خارجی

ر- اعطای اعتبار مالیاتی به سرمایه‌گذاران خارجی که با استفاده از امکانات تولیدی داخل فعالیت کنند.

ش- وضع مالیات بر سود سرمایه ای ( Capital Gains Tax ) در املاک و مستغلات

دولت همچنین در بخش سیاست‌های بودجه‌ای به دنبال اجرای موارد زیر است:

1- اولویت قائل شدن برای تخصیص اعتبارات عمرانی پس از اجرای تعهدات غیرقابل اجتناب جاری و به حداکثر رساندن کل

میزان تخصیص اعتبارات عمرانی منظور شده در قانون بودجه سال 1393

2- استفاده از ظرفیت‌های منظور شده در تبصره‌های قانون بودجه سال 1393 برای توسعه فعالیت‌های عمرانی در سراسر کشور و تنظیم برنامه زمان‌بندی شده اجرای آنها تا پایان سال

3- اجازه تغییر کاربری و فروش اموال مازاد وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی ملی و استانی با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی و تایید کمیسیون ماده 5 قانون تاسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران و در اختیار گذاشتن صد در صد وجوه واریز شده به دستگاه ذی‌ربط برای جایگزینی ملک فروخته شده یا تکمیل پروژه‌های نیمه تمام مصوب

4- اجازه به دستگاه‌های اجرایی برای واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود در حوزه‌های فرهنگی، آموزشی، درمانی، ورزشی و خدماتی و سایر موارد مشابه که کمتر از 50 درصد پیشرفت داشته‌اند به بخش‌های خصوصی یا تعاونی به صورت فروش یا اجازه بلندمدت 10 ساله از طریق مزایده عمومی و اختصاص منابع حاصل از واگذاری این طرح‌ها و پروژه‌ها به دستگاه ذی‌ربط برای کمک‌های فنی و اعتباری یا تکمیل پروژه‌های در دست اجرا

5- اجازه استفاده از تسهیلات تامین مالی و خارجی (فاینانس) علاوه بر سهمیه سال‌های قبل (معادل 35 میلیارد دلار) به طرح‌های دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست محیطی دستگاه‌های اجرایی و بخش‌های خصوصی و تعاونی با سپردن تضمین‌های لازم به بانک‌های عامل

6- پرداخت هزینه‌های تحقیقاتی به واحدهای تولیدی در صورتی که منجر به کسب مجوز تولید یا ثبت اختراع داخلی یا بین‌المللی شود

7- پیش بینی ردیف یارانه تسهیلات بهره‌وری و ارتقاء دانش‌فنی در بودجه‌های سالانه برای افزایش بهره‌وری واحدهای تولیدی و خدماتی

به گزارش خبرنگار ما، راهکارهای دولت برای مدیریت و تسویه بدهی‌های خود شامل این موارد می‌شود:

الف- تشکیل واحد سازمانی جداگانه برای احصاء، ثبت و پایش بدهی‌ها و تعهدات دولت و نگهداری متمرکز حساب‌ها در وزارت امور اقتصادی و دارایی

ب- تسویه بدهی‌های دولت به بخش خصوصی از محل مطالبات دولت از اشخاص بابت اقساط فروش آنها در چارچوب بند (ر) تبصره 3 قانون بودجه سال 1393

ج- تسویه بدهی‌های دولت از محل فروش اوراق مشارکت و اسناد خزانه اسلامی موضوع آیین نامه اجرایی بند (ط) تبصره 6 قانون بودجه سال 1393

د- تسویه بدهی‌های دولت از طریق ایجاد صندوق قابل معامله سهام عدالت (ETF) و تأدیه بدهی‌های دولت از محل یونیت‌های متعلق به دولت در صندوق فوق

ه- اجازه فروش اوراق خزانه اسلامی معادل اختلاف بدهی‌های دولت و رقم اوراق پیش‌بینی شده در قانون بودجه 1393 با توزیع پنج ساله. تسویه بدهی دولت با اولویت تسویه مطالبات پیمان‌کاران با انتشار اسناد خزانه به میزان سالانه 100 هزار میلیارد ریال

و- واگذاری اموال مازاد دستگاه‌های اجرایی بابت تأدیه بدهی‌های همان دستگاه

ز- واگذاری مسئولیت مطالعه، بررسی، تعیین تکلیف و واگذاری طرح‌ها و پروژه‌های انتفاعی و غیرانتفاعی دولتی قابل واگذاری به سازمان خصوصی‌سازی

ک- مزایده پروژه‌های نیمه‌تمام انتفاعی در فرابورس و پرداخت بدهی‌ها از این محل و در صورت عدم فروش، واگذاری به طلبکاران دولت با روش مذاکره

ل- جلب مشارکت بخش خصوصی از طریق واگذاری پروژه‌های عمومی غیرانتفاعی در قالب قراردادهای مشارکت عمومی- خصوصی (PPP) و محاسبه ارزش پروژه بعنوان آورده دولت برای افزایش نرخ بازده

ل- تسویه بدهی‌های دولت از محل منابع مالی حاصل از فروش سهام شرکت‌های دولتی

م- تهاتر بدهی‌های دولت از محل بدهی‌های مالیاتی اشخاص

ن- انتقال بدهی‌های سازمان‌ها و شرکت‌های دولتی که به موجب تکالیف قانونی یا دولتی ایجاد شده است به حساب بدهی‌های دولت با پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و با تصویب هیأت وزیران

ح- اختصاص 100 درصد منابعی که از حساب ذخیره ارزی به عاملیت بانک‌های دولتی صرف اعطای تسهیلات به بخش‌های خصوصی و دولتی شده است و در سال 93 وصول می‌شود بابت تسویه بدهی دولت به این بانک‌ها

دولت همچنین برای بهبود محیط کسب و کار به دنبال حذف تدریجی قیمت‌گذاری دولتی تا پایان سال 1393 به غیر از کالاهای اساسی و انحصاری است. علاوه بر این مترصد اجرای ماده 7 اصلاحی قانون اجرای سیاستهای کلی اصل 44 به عنوان مهمترین قانون ساماندهی شرایط اخذ مجوزها در کشور بوده و افزایش مهلت اعتبار کارت‌های بازرگانی برای واحدهای تولیدی دارای پروانه بهره‌برداری به پنج سال، یکی دیگر از سیاست‌های دولت در این حوزه به شمار می‌رود.

دولت همچنین در پی کاهش زمان باز پرداخت مالیات بر ارزش افزوده کالای صادر شده به 30 روز توسط سازمان امور مالیاتی و کاهش زمان اعطای جواز تأسیس برای صنایع کوچک و متوسط به 10 روز از سوی وزارت صنعت، معدن و تجارت است.

زمان اعطای جواز تأسیس برای صنایع بزرگ هم به 30 روز و مهلت صدور گواهی کشف و جواز اکتشاف معادن به 10 روز کاهش خواهد یافت. علاوه بر این حداکثر زمان لازم برای صدور یا تمدید کارت بازرگانی به 15 روز کاهش خواهد یافت.

وزارت جهاد کشاورزی هم زمان صدور مجوز تشکیل تعاونی‌های تولیدی، شرکت‌های سهامی زراعی و کشت و صنعت را به 30 روز تقلیل می‌دهد. همچنین وزارت کشور با همکاری شهرداری‌ها و دستگاه‌های اجرایی ذیربط مراحل اخذ گواهی پایان کار ساختمان را به 10 روز کاهش خواهد داد.

در این مجموعه به منظور تأمین منابع مالی راههایی نظیر افزایش سرمایه بانک‌ها از محل درآمدهای مازاد بودجه، کاهش بدهی بخش دولتی به بانک‌ها، تسری معافیت‌های مالیاتی بازار سرمایه به بازار پول، تسهیل وصول مطالبات معوق بانکها از طریق اصلاح ماده مربوط به مزایده در قانون ثبت اسناد و املاک، ممنوعیت باز خرید اوراق مشارکت پیش از سررسید و مجاز کردن معامله آن در بازار ثانویه و کاهش نسبت مطالبات غیرجاری بانک‌ها به میزان حداقل 2 واحد درصد در سال مورد توجه قرار گرفته است.

دولت همچنین به منظور تقویت بازار سرمایه، مترصد گسترش بازار اوراق بهادار دولتی، جذب سرمایه‌گذاری خارجی در بازار اوراق بهادار، افزایش نقش تأمین مالی مبتنی بر کالا، کمک به تأمین مالی بنگاه‌های اقتصادی از طریق اوراق بهادار و تنوع دادن به ابزارها و نهادهای تأمین مالی به منظور پوشش دادن تمامی نیازهای سرمایه‌گذاران و شرکت‌های سرمایه‌پذیر است. این سیاست‌ها شامل موارد زیر می‌شود:

1- تعیین نرخ سود شناور مصون از تورم برای اوراق بهادار دولتی

2- اجازه خرید و فروش اوراق بهادار دولتی به قیمت بازار

3- حذف تضمین بازخرید اوراق بهادار دولتی توسط بانکها و تأمین نقدشوندگی آنها از طریق بازار ثانویه اوراق بهادار

4- تسهیل و تکمیل مقررات سرمایه‌گذاری خارجی در اوراق بهادار به صورت سبد دارایی

5- حمایت از تشکیل و توسعه فعالیت مؤسسات رتبه بندی داخلی

6- جلب مشارکت مؤسسات خارجی برای رتبه بندی

## بین المللی اوراق بهادار

7- اصلاح و تکمیل مقررات افتتاح حساب بانکی و دریافت سایر خدمات بانکی توسط سرمایه گذار خارجی

8- استفاده از صندوق های پروژه یا انتشار سایر اوراق بهادار به منظور تأمین مالی پروژه های نیمه تمام

9- استفاده از ظرفیت بورس کالای ایران برای فروش املاک و مستغلات بانک ها و مؤسسات دولتی

10- گسترش زمینه های فعالیت صندوق های زمین و ساختمان برای تأمین مالی بخش ساختمان

11- توسعه صندوق های پروژه برای تأمین مالی

## پروژه های تولیدی

12- ایجاد صندوق های سرمایه گذاری ارزی برای جمع آوری و به کارگیری منابع ارزی خارج از نظام بانکی

به گزارش خبرنگار ما، دولت به منظور ایجاد تحرک برای خروج از رکود اقتصادی امسال به 2/5 میلیون خانوار روستایی و شهرهای کوچک با برآورد هزینه حدود ۱۰ هزار میلیارد تومان گازرسانی می کند.

موتورخانه های مسکونی، تجاری و اداری هم با برآورد هزینه حدود ۳ هزار میلیارد تومان اصلاح و بهینه سازی می شوند.

برقی کردن چاه های کشاورزی با برآورد هزینه حدود ۲۵۰۰ میلیارد تومان و گازرسانی به استان سیستان و بلوچستان با برآورد هزینه حدود ۲ میلیارد دلار از دیگر سیاست های دولت در این بخش است. همچنین دولت مترصد افزایش عملکرد حمل بار و مسافر در سیستم راه آهن با برآورد هزینه حدود ۱۰ میلیارد دلار، افزایش عملکرد حمل مسافر در سیستم مترو و نوسازی ۱۷ هزار اتوبوس و ۳۷ هزار تاکسی است. این مجموعه شامل سیاست های متعدد دیگری در سایر حوزه های اقتصادی می شود که متن کامل آن در پایگاه اطلاع رسانی دولت قابل مشاهده است.