



کلینتون: رهبري آمریکا در جهان امروز دچار مشکل شده است

هیلاری کلینتون در مقاله‌ای با بیان اینکه چالش‌های جهان امروز رهبري آمریکا را دچار مشکل کرده است، بر نقش دیپلماسي و قدرت غیرنظامي در پیگیری منافع آمریکا و ارتقای ارزش‌های آمریکایی تاکید می‌کند.

هیلاری کلینتون در مقاله‌ای با بیان اینکه چالش‌های جهان امروز رهبري آمریکا را دچار مشکل کرده است، بر نقش دیپلماسي و قدرت غیرنظامي در پیگیری منافع آمریکا و ارتقای ارزش‌های آمریکایی تاکید می‌کند.

به گزارش خبرنگار دیپلماسي عمومي خبرگزاری فارس، "هیلاری کلینتون"، وزیر امور خارجه آمریکا در مقاله‌ای که در دو ماهنامه "فارین افرز" ارگان "شورای روابط خارجی آمریکا" منتشر شده، به بررسی سیاست خارجی آمریکا و چالش‌های رهبري این کشور در جهان پرداخته است.

وی در آغاز مقاله خود نوشته است: جهان امروز با چالش‌های فراوان خود رهبري آمریکا را به بوته امتحانی سخت گذاشته است، مشکلات جهانی از افراط‌گرایی خشونت‌گرا گرفته تا رکود جهانی و از تغییرات آب و هوایی گرفته تا فقر، نیازمند راهکارهای جامع است حتی در شرایط کنونی که قدرت در جهان بیش از پیش تقسیم شده است، این مشکلات نیازمند همکاری کارآمد بین‌المللی است حتی اگر دستیابی به آن دشوار باشد، نمی‌توان این مشکلات را حل کرد مگر این که یکی از ملت‌های جهان بخواهد مسئولیت خود را در انجام اقدامی که دیگران را همسو می‌کند، پذیرا باشد و آن یک ملت، ایالات متحده آمریکا است.

کلینتون: وزارت خارجه آمریکا را با تأکید بر افزایش دیپلماسي پذیرفتم

کلینتون با تأکید بر نقش دیپلماسي و نقش نهادهای غیرنظامي در جهان امروز اظهارداشت: من تصدی پست وزارت امور خارجه آمریکا را با تأکید بر ضرورت بالا بردن دیپلماسي (توسعه در کنار دفاع و رویکرد هوشمندانه برای حل و فصل مشکلات جهانی) آغاز کردم. به هر حال، برای موفقیت این رویکرد، قدرت غیرنظامي آمریکا باید تقویت و وسعت داده شود.

وی افزوده است: همان‌گونه که "رابرت گیتس"، وزیر دفاع آمریکا توضیح داده این کار باید در توازن با قدرت نظامي آمریکا پیش رود، آقای گیتس در سخنان ماه اوت خود گفت که "باید تغییراتی در رویکرد و نقش حیاتی نهادهایی مانند وزارت امور خارجه و "آژانس توسعه بین‌المللی آمریکا" (USAID) صورت گیرد تا آنها نقش عمده و اصلی را آن‌گونه که باید، ایفا کنند".

استفاده بهینه از کارمندان محلي در سفارتخانه‌ها

کلینتون در ادامه مقاله خود یادآور شد است: هم‌اکنون این تلاش‌ها در جریان است، کنگره هم‌اکنون بودجه لازم برای بکارگیری 1108 افسر جدید خدمات خارجی و خدمات مدني را به منظور تقویت ظرفیت وزارت امور خارجه در پیگیری منافع آمریکا و ارتقای ارزش‌های آمریکایی اختصاص داده است.

این مقاله می‌افزاید: آژانس توسعه بین‌المللی آمریکا در راستای طرح توسعه خود هم‌اکنون مشغول دو برابر کردن تعداد کارمندان خود است و 1200 افسر جدید خدمات خارجی استخدام کرده که مهارت خاص و تجربه لازم را برای مواجهه با چالش‌های فزاینده در مسیر توسعه دارند. این آژانس مشغول استفاده بهینه از کارمندان محلي در دفاتر و سفارتخانه‌های ما در خارج از کشور است. کارکنانی که دانش عمیقی نسبت به کشورهای خود دارند.

وزیر امور خارجه آمریکا در ادامه مقاله خود یادآور شده است: دولت "باراک اوباما" اصلاحات را در آژانس توسعه بین‌المللی آمریکا آغاز کرده تا آن‌را به سازمان نخست دنیا در زمینه توسعه بدل کند، نهادی که رشد بلندمدت و شیوه اداره دموکراتیک امور را تشویق می‌کند. این برنامه شامل بازوی تحقیقاتی این آژانس نیز می‌شود و به سیاست‌گذاری و نوآوری شکل می‌دهد و از معیارهای سنجش به منظور تضمین این امر بهره می‌گیرد که سرمایه‌گذاری‌های آمریکا مقرون به صرفه و منطقی باشند.

کلینتون با ناکافی دانستن این اقدامات و تأکید بر اینکه باید اقدامات بیشتری انجام دهیم، افزوده است: ما نه تنها باید به فکر بازسازی باشیم بلکه باید به فکر بازنگری، اصلاح و بازسجی (آژانس توسعه بین‌المللی آمریکا) باشیم. در طول سال‌هایی که در کمیته نیروهای مسلح سنای آمریکا خدمت کردم، شاهد بودم چگونه وزارت دفاع از گزارش "بازبینی چهارسالانه دفاعی" (QDR) استفاده می‌کند تا به چینش منابع، سیاست‌ها و راهبردهای کنونی و آتی کشور بپردازد.

وي يادآور شده است: هيچ سازوکار مشابهي براي مدرنيزه کردن وزارت امور خارجه و آژانس USAID وجود ندارد. من در ژوئيه 2009 نخستين بازبيني چهارسالانه ديپلماسي و توسعه موسوم به QDDR را راه‌اندازي کردم تا به عنوان بازنگري کلي بر کار وزارت امور خارجه و آژانس توسعه بين‌المللي آمريکا بوده و راهکارهاي تجهيز، تأمين مالي، آموزش و سازماندهي بهتر خود را براي رسيدگي به اولويت‌هاي کنوني ديپلماتيك و توسعه‌اي ارائه کند و اينکه چگونه ساختارها، روندها و منابع کنوني ملت خود را براي مواجهه با چالش‌هاي جهاني در سال‌هاي آتي بسازيم.

وزير امور خارجه آمريکا در ادامه مقاله خود آورده است: بازبيني چهارسالانه ديپلماسي و توسعه QDDR تنها يك بازبيني صرف نخواهد بود. اين گزارش، تعريف مجددي از اين امر ارايه خواهد کرد که چگونه ديپلماسي و توسعه را هماهنگ، مکمل يکديگر و تقويت کننده هم بسازيم. اين بازبيني به ارزيابي اموري مي‌پردازد در گذشته کارايي داشته يا نداشته‌اند و همچنين گزينه‌هاي راهبردي آتي و منابع مورد نياز آنها را پيش‌بيني مي‌کند.

وي در ادامه افزوده است: اگر چه وزارت امور خارجه و آژانس توسعه بين المللي آمريکا نقش‌ها و ماموريت‌هاي خاص خود را دارند اما امور ديپلماسي و توسعه آنها اغلب با هم تداخل پيدا کرده و بايد در کنار هم انجام شوند. چالش‌هاي جهاني نيز مخلوطي از اين دو را مي‌طلبد و به يك رويکرد کلي به سوي قدرت غيرنظامي نياز است.

از سرگيري مذاکره بين اسرئيلي‌ها و فلسطيني‌ها نتيجه ديپلماسي مداوم بود

کلينتون در ادامه مقاله خود نوشته است: اهداف و نيات ديپلماتيك معمولاً با توسعه محقق مي‌شوند، از سرگيري گفت‌وگوهاي مستقيم بين اسرئيلي‌ها و فلسطيني‌ها در تابستان گذشته، نتيجه ديپلماسي مستعدانه و مداوم بود اما پيشرفت در ميز مذاکره به‌طور مستقيم به پيشرفت در ساخت نهادهاي قوي و باثبات براي کشوري فلسطيني در کنار تأمين مسایل امنيتي ميسر خواهد بود که اسرئيلي‌ها به آن نياز دارند.

اين مقاله مي‌افزايد: از سويي، اهداف توسعه از طريق تعامل ديپلماتيك حاصل مي‌شوند. تاثير برنامه "تغذيه فردا" (Feed the Future) که برنامه‌اي براي مقابله با گرسنگي در جهان است و ابتکار بهداشت جهاني (Global Health Initiative) تا حدودي به ارتقاي اصلاحات سياست‌گذاري در کشورهاي شريك بستگي خواهند داشت. برنامه‌هايي همچون "مجموعه‌هاي چالش هزاره" (Millennium Challenge Compacts) تا حدودي محصول تعامل سياسي مداومي است که به‌منظور ايجاد شرايط مثبت در راستاي توسعه طراحي شده‌اند. در بسياري از نقاط دنيا از جمله افغانستان و عراق، ضرورت تدوين راهبردهاي ديپلماتيك و توسعه‌اي تقويت کننده يکديگر، ريشه در عوامل و تاثيرات متعدد حاصل از وجود کشورهای ضعيف، ناآرام و بي‌ثبات دارد.

وزير امور خارجه آمريکا بر پيوند ديپلماسي و توسعه تاکيد کرده و مي‌نويسد: دو واژه ديپلماسي و توسعه که در بازبيني چهارسالانه به آنها اشاره شده، نمايان‌گر جهاني است که وزارت امور خارجه آمريکا در حال حاضر در نظر دارد، و همچنين برنامه‌هايي است که اين وزارتخانه براي آينده در نظر گرفته است. روند تدوين اين بازبيني چهارسالانه به ذکاوت و استعداد افراد نخبه حاضر در وزارت امور خارجه و آژانس توسعه بين‌المللي آمريکا متکي است.

کلينتون در ادامه نوشته است: افراي که براي تدوين طرح و نقشه اصلاحات براي چهار سال آينده که اثرات آن تا مدت‌ها باقي خواهند ماند، به‌طور خستگي ناپذير تلاش مي‌کنند. نسخه اول اين بازبيني چهارسالانه، رويکردهاي جديد و مهارت‌هايي را مشخص مي‌کند که براي ديپلمات‌ها و کارشناسان آژانس توسعه لازم است و اولويت‌هاي بودجه بندي را معين کرده و روش کار طرح‌ريزي را تدوين و در مشوق‌هاي ترقي بازبيني مي‌کند و اصلاحات سازمانی را پيشنهاده مي‌کند. اين بازبيني بر سه حوزه اصلي تمرکز دارد: مدرنيزه و هماهنگي ديپلماسي در همه نهادهاي دولتي آمريکا، تضمين اين امر که اقدامات توسعه‌اي اثرات مداوم و پايداري بر جاي مي‌گذارند و ايجاد پيوند قوي بين ديپلماسي و توسعه، به‌علاوه هماهنگي بهتر بين شرکا در حوزه نظامي در مناطق مناقشه و کشورهای آسيب‌پذير.

ديپلماسي از ديرباز بعنوان پشتوانه سياست خارجي آمريکا بوده است

وي در ادامه نوشته است: ديپلماسي از ديرباز به‌عنوان پشتوانه سياست خارجي آمريکا بوده است و امروز نيز همين‌طور است. اکثر کارهايي که من در وزارت امور خارجه آمريکا انجام مي‌دهم دربرگيرنده ورود به ديپلماسي براي رسيدگي به چالش‌ها عمده جهاني و منطقه‌اي مانند مقابله با تمايلات هسته‌اي ايران، تسهيل در مذاکرات بين اسرئيلي‌ها و فلسطينيان و تقويت ثبات در شبه جزيره کره و همکاري با ديگر کشورها در ارايه کمک‌هاي امدادي به هائيتي است. در کنفرانس تغييرات آب وهوايي که در دسامبر گذشته در شهر کپنهاک دانمارک برگزار شد، باراک اوباما و من از طرق سنتي ديپلماتيك، نهايت تلاش خود را براي رسيدن به توافق نهايي انجام داديم.

وزیر امور خارجه آمریکا با بان اینکه "هدف واشنگتن در گفت‌وگوهای راهبردی سالانه خود با برخی از شرکای مهم از جمله چین، هند، اندونزی، نیجریه، پاکستان، روسیه و آفریقای جنوبی این بود که روابط خود را تعمیق و تقویت بخشد و بنیادی قوی برای رسیدگی به مشکلات مشترک، پیشبرد منافع مشترک و مدیریت بر اختلافات ایجاد کند"، نوشته است: آمریکا در حال سرمایه‌گذاری برای تقویت ساختارهای جهانی مانند گروه بیست و نهادهای منطقه‌ای مانند سازمان کشورهای آمریکایی و اتحادیه کشورهای جنوب شرق آسیا است. این امر بخشی از تعهدات واشنگتن برای ساخت معماری جهان جدید همکاری‌ها است، ساختاری که نه تنها شرق و غرب بلکه شمال و جنوب را نیز دربر می‌گیرد.

در ادامه این مقاله آمده است: اگر چه دیپلماسی سنتی همواره برای پیشبرد برنامه‌های آمریکا مهم و حیاتی است اما کافی نیست. وزارت امور خارجه آمریکا باید با استفاده از مهارت‌ها، راهبردها و ابزارهای جدید، تعامل خود را برای رسیدن و تاثیر بر گروه‌های متعدد و متنوع توسعه دهد. برای نیل به این هدف، وزارت امور خارجه آمریکا در حال توسعه دامنه درک خود از دیپلماسی و نقش و مسئولیت‌های شاغلین خود است.

کلینتون دیپلماسی جدید را امری فراتر از روابط دولت‌ها دانسته و می‌نویسد: بخش سرویس خارجی، همان‌گونه که از اسمش پیداست، شامل کسانی می‌شود که برای پیشبرد و اداره روابط آمریکا با کشورهای خارجی از طریق رایزنی با هم‌تایان دولتی خود، آموزش دیده‌اند، این وظیفه اصلی سفراء و سفارتخانه‌های آمریکا به‌علاوه کارکنان وزارت امور خارجه به شمار می‌رود اما ارتباط فزاینده درونی در جهان حاضر، پرداختن به اموری فراتر از دولت‌ها یعنی تعامل مستقیم با شهروندان و توسعه دستگاه سیاست خارجی به سمت موضوعاتی را ضروری می‌سازد که زمانی منحصرأ در زمره مسائل داخلی کشورها به شمار می‌رفتند، موضوعاتی نظیر مقررات اقتصادی و زیست محیطی، دارو و بیماری، جنایات سازمان یافته و گرسنگی در جهان.

وی در ادامه این مقاله آورده است: از آنجایی که دامنه این موضوعات تا به مرزهای آمریکا کشیده شده، نهادهای داخلی که به این امور رسیدگی می‌کنند اکنون باید بیشتر تلاش و کار خود را در خارج از مرزهای آمریکا انجام دهند و خارج سفارتخانه‌ها و کنسول‌گری‌ها فعالیت کنند. از این رو، یک سفیر آمریکا نه تنها مسئول غیرنظامیان وزارت امور خارجه و آژانس توسعه بین‌المللی آمریکا است بلکه مسئول انجام وظیفه به‌عنوان مدیرعامل سفارتخانه‌ای متشکل از چندین نهاد است. این فرد همچنین باید در مرتبط کردن مخاطبان حاضر در خارج از دولت مانند بخش‌های خصوصی و جامعه مدنی زبردست باشد.

در پایان بخش اول مقاله، وزیر امور خارجه آمریکا به ذکر مثال‌هایی در این زمینه می‌پردازد و می‌نویسد: سفارت آمریکا در اسلام‌آباد را در نظر بگیرید. این سفارتخانه شامل 800 کارمند است که حدود 450 نفر از آنها دیپلمات و خدمه غیرنظامی از وزارت امور خارجه هستند و 100 نفر از کارمندان نیز از آژانس توسعه بین‌المللی آمریکا هستند، بخش اعظمی از کار در این سفارت شامل دیپلماسی سنتی است که طی آن کارمندان سرویس خارجی به آمریکایی‌هایی که به منطقه سفر می‌کنند یا در آن کار می‌کنند، یاری می‌رسانند.

وی افزوده است: اما سفارت آمریکا در این کشور (پاکستان) همچنین دارای غیرنظامیانی از 11 نهاد فدرال آمریکا است که شامل کارشناسان امدادرسان و بازسازی می‌شود. کسانی که به این کشور بعد از سیل ویران‌گر تابستان گذشته کمک می‌کنند. متخصصان درمانی، انرژی، ارتباطات، مالی، کشاورزی و دادگستری در کنار کارکنان و وابستگان نظامی که با ارتش پاکستان و به منظور تقویت ظرفیت‌های این کشور همکاری کرده و به این ارتش در مبارزه علیه افراط‌گرایان خشونت‌گرا کمک می‌کنند از دیگر افرادی هستند که در این سفارتخانه مشغولند.